

293



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

**ИШИМБАЙСКАЯ  
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА  
ИШЕМБАЙ РАЙОН-АРА  
ПРОКУРАТУРАҒЫ**

ул. Геологическая, 81, г. Ишимбай, 453210,  
тел.: (34794)2-22-95, факс: (34794)2-22-95

28.02.2017 № 3-2-2017/СГ

Председателю Совета  
муниципального района  
Ишимбайский район РБ

Агафонову О.М.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ  
об устранении нарушений  
бюджетного законодательства**

В соответствии с заданием прокуратуры республики от 11.01.2017 за №21-4-2017/772 межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства, в ходе которой выявлены нарушения.

Решением Совета муниципального района Ишимбайский район РБ от 20.12.2013 утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном районе Ишимбайский район Республики Башкортостан (далее также - Положение).

При изучении указанного муниципального нормативного правового акта были выявлены противоречия с действующим федеральным бюджетным законодательством.

Согласно части 5 статьи 15 Положения субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг могут предоставляться из бюджета Ишимбайского района в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными концессионными соглашениями, заключенными в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Заключение концессионных соглашений от имени Ишимбайского района на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, осуществляется в случаях, предусмотренных решением администрации Ишимбайского района, принимаемым в порядке, определяемом администрацией Ишимбайского района.

Между тем, согласно пункту 6 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона № 406-ФЗ от 29.12.2015) субсидии перечисленным выше лицам могут предоставляться из местного бюджета в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными соглашениями о муниципально-частном партнерстве, концессионными соглашениями, заключенными в порядке, определенном соответственно законодательством Российской Федерации о муниципально-частном партнерстве, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

АА № 0028079

Заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений от имени муниципального образования на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, осуществляется в случаях, предусмотренных соответственно решениями местной администрации, принимаемыми в порядке, определяемом местной администрацией.

Таким образом, положения Бюджетного кодекса РФ, касающиеся порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, претерпели изменения, что влечет необходимость устранения имеющихся противоречий в п. 3 ст. 15 Положения о бюджетном процессе.

Кроме того, в статью 78 Бюджетного кодекса РФ Федеральным законом от 15.02.2016 № 23-ФЗ введены: пункт 3.1., согласно которому в случае нарушения получателями предусмотренных данной статьей субсидий условий, установленных при их предоставлении, соответствующие средства подлежат в порядке, определенном нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, предусмотренными пунктом 3 статьи, возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации, а также пункт 5.1., согласно которому при предоставлении субсидий, предусмотренных указанной статьей, юридическим лицам, указанным в пункте 1 статьи, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, является запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регуливающими предоставление субсидий указанным юридическим лицам.

Между тем, указанные нормы не нашли своего отражения в Положении о бюджетном процессе.

Проверкой установлено, что в соответствии с частью 3 статьи 16 Положения при предоставлении субсидий бюджетным и автономным учреждениям, а также иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, является согласие их получателей (за исключением государственных корпораций и компаний) на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами муниципального финансового контроля проверок

соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

Однако, в соответствии с пунктом 3 статьи 78.1. Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона № 23-ФЗ от 15.02.2016) при предоставлении названных субсидий обязательными условиями их предоставления, включаемыми в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, помимо согласия на осуществление проверок, является запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления указанных средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Часть 3 статьи 18 Положения посвящена вопросу заключения договора между администрацией Ишимбайского района, или уполномоченным им исполнительным органом муниципальной власти Ишимбайского района, и юридическим лицом, не являющимся муниципальным учреждением и муниципальным унитарным предприятием, об участии Ишимбайского района в собственности субъекта инвестиций и содержит обязательные требования лишь о сроке заключения указанного договора.

При этом, пунктом 3 статьи 80 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона № 23-ФЗ от 15.02.2016) предусмотрено включение в договор о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам еще одного обязательного условия - запрета приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления бюджетных инвестиций иных операций, определенных решениями Правительства Российской Федерации, в том числе указанными в абзаце втором пункта 1 данной статьи.

В ч. 1 ст. 37 Положения указано, что проект бюджета района составляется на основе проекта прогноза социально-экономического развития Ишимбайского района (далее – прогноз социально-экономического развития поселения) в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Вместе с тем, согласно пункту 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджетов основывается на: основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики, основных направлениях таможенно-тарифной политики Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития, бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного

прогноза) на долгосрочный период; муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Выявленные несоответствия Положения о бюджетном процессе действующему бюджетному законодательству стали возможными в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами Совета муниципального района Ишимбайский район и администрации муниципального района Ишимбайский район своих должностных обязанностей.

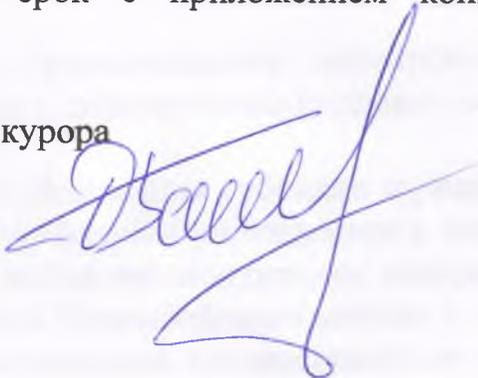
На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя Ишимбайской межрайонной прокуратуры и принять конкретные меры к устранению и недопущению впредь выявленных нарушений законодательства, причин и условий им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
3. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в межрайонную прокуратуру в месячный срок с приложением копий приказов о дисциплинарном наказании.

Заместитель межрайонного прокурора

младший советник юстиции



Д.Ф. Басыров