



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

**ИШИМБАЙСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА
ИШЕМБАЙ РАЙОН-АРА
ПРОКУРАТУРАҒЫ**

ул. Геологическая, 81, г. Ишимбай, 453210,
тел.: (34794)2-22-95, факс: (34794)2-22-95

24.11.2015

№

3-1-2015/182

Председателю Совета
муниципального района
Ишимбайский район
Республики Башкортостан

Агафонову О.М.

ПРОТЕСТ

на решение Совета муниципального района
Ишимбайский район РБ от 26.11.2014 № 26/376

Совет муниципального района
Ишимбайский район
Республики Башкортостан

Поступило «25» ноября 2015 г.
Входящий № 315

Межрайонной прокуратурой в порядке надзора проведена проверка соответствия принятых нормативных правовых актов органов местного самоуправления требованиям действующего законодательства.

Установлено, что Положение о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан, утвержденное решением Совета муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан от 26.11.2014 № 26/376 (далее по тексту – Положение) не соответствует требованиям законодательства и содержит коррупциогенный фактор.

Так, в соответствии с п. 15.1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2015 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района отнесено утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно ч. 5.1 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.п. 2, 3 ст. 448 Гражданского кодекса РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее, чем за тридцать дней до их

АА № 0024374

проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. Условия договора, заключаемого по результатам торгов также должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

В нарушение вышеуказанных норм, п. 5.1 Положения устанавливает, что информационное сообщение о проведении торгов должно быть опубликовано в средствах массовой информации не позднее, чем за 20 дней до объявления даты проведения торгов.

Вместе с тем, п. 5.2 Положения не предполагает в информационном сообщении о проведении аукциона содержание информации о форме проведения торгов, сведений об оформлении участия в торгах и определении лица, выигравшего торги, а также условий договора, заключаемого по результатам торгов.

Кроме того, как следует из п. 2.3 Положения, в качестве предмета торгов определено право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории городского округа город Салават РБ.

Согласно п. 4 ст. 448 Гражданского кодекса РФ если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Вопреки указанным положениям, п. 5.2 Положения определяет, что если иное не предусмотрено в информационном сообщении о проведении торгов, организатор торгов вправе отказаться от проведения торгов не позднее 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Кроме того, Положение не предусматривает сроков опубликования информационного сообщения об итогах конкурса, а также не содержит сроков возврата организатором торгов суммы задатка в случае, если торги не состоялись либо при признании победителями других участников торгов.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно подп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами)

определенных действий либо одного из элементов такого порядка является коррупциогенным фактором, поскольку устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

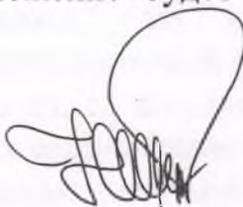
1. Рассмотреть настоящий протест с обязательным участием представителя межрайонной прокуратуры на ближайшем заседании Совета муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан.

2. Положение о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан, утвержденное решением Совета муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан от 26.11.2014 № 26/376 привести в соответствие с действующим законодательством.

3. О результатах рассмотрения уведомить в письменной форме Ишимбайского межрайонного прокурора.

4. В случае отклонения данного протеста межрайонной прокуратурой РБ указанное положение будет опротестовано в судебном порядке.

И.о. межрайонного прокурора
младший советник юстиции



Щербинин Н.А.