



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

ИШИМБАЙСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА
ИШЕМБАЙ РАЙОН-АРА
ПРОКУРАТУРАҒЫ

ул. Геологическая, 81, г. Ишимбай, 453210,
тел.: (34794)2-22-95, факс: (34794)2-22-95

Председателю Совета
муниципального района
Ишимбайский район
Республики Башкортостан

Агафонову О.М.

09.06.2015 № 3-1-2015/113

ПРОТЕСТ

на решение Совета муниципального района
Ишимбайский район РБ от 23.12.2014 № 27/418

Совет муниципального района
Ишимбайский район
Республики Башкортостан

Поступило «15» января 2015
Входящий № 118

Межрайонной прокуратурой в порядке надзора проведена проверка соответствия принятых нормативных правовых актов органов местного самоуправления требованиям действующего законодательства.

Установлено, что Соглашение между органами местного самоуправления муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и сельского поселения Арметовский сельсовет муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан о передаче сельскому поселению части полномочий муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан, утвержденное решением Совета муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан от 23.12.2014 № 27/418 (далее по тексту – Соглашение) не соответствует требованиям законодательства и содержит коррупциогенный фактор.

В соответствии с ч. 4 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 2 ст. 7 Закона Республики Башкортостан от 18.03.2005 № 162-ФЗ «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации относятся к вопросам местного значения муниципального района.

Согласно ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о

АА № 0021193

передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения.

Указанные соглашения должны содержать, в том числе, положения, устанавливающие порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

В нарушение вышеуказанных норм, Соглашение данных положений не содержит.

Кроме того, Соглашение содержит коррупциогенный фактор.

Так, п. 2.3.1 Соглашения предусмотрено, что сельское поселение обязано своевременно выполнять обязательства по осуществлению переданных полномочий, однако сроки выполнения данных обязательств не установлены.

Вместе с тем, согласно п. 4.2 Соглашения нарушение сельсоветом порядка осуществления переданных полномочий является основанием для прекращения действия Соглашения.

Согласно п. 4.4 Соглашения при прекращении действия Соглашения, в том числе досрочном, неиспользованные финансовые средства подлежат возврату в бюджет муниципального района Ишимбайский район, между тем Соглашение сроков возврата средств не предусматривает.

Кроме того, в соответствии с п. 2.4.2 Соглашения сельсовету предоставлено право приостанавливать на срок до 1 месяца исполнение переданных полномочий, между тем, условия такого приостановления отсутствуют.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В силу подп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия органом государственной власти (должностными лицами) решения, отсутствие порядка совершения определенных действий либо одного из элементов такого порядка, являются коррупциогенным фактором, поскольку устанавливают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с обязательным участием представителя межрайонной прокуратуры на ближайшем заседании Совета муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан.

2. Соглашение между органами местного самоуправления муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и сельского поселения Арметовский сельсовет муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан о передаче сельскому поселению части полномочий муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан, утвержденное решением Совета муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан от 23.12.2014 № 27/418 привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

3. О результатах рассмотрения уведомить в письменной форме Ишимбайского межрайонного прокурора.

4. В случае отклонения данного протеста межрайонной прокуратурой РБ указанное постановление будет опротестовано в судебном порядке.

И.о. межрайонного прокурора
младший советник юстиции



Щербинин Н.А.