



Прокуратура Российской Федерации

**Приволжская
транспортная прокуратура
Стерлитамакская транспортная
прокуратура**

ул. Семафорная, д. 2, г. Стерлитамак,
Республика Башкортостан, 435115

08.11.2019 № 86-03-2019

Председателю Совета
муниципального района
Ишимбайский район
Республики Башкортостан

Агафонову О.М.

пр. Ленина, д. 60, г. Ишимбай,
Республика Башкортостан, 453200

ПРОТЕСТ

на Решение Совета муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан от 06.02.2019 № 28/375 «Об определении размера арендной платы за земли, находящиеся в муниципальной собственности муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан, и земли государственная собственность на которые не разграничена»

Решением Совета муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан № 28/375 от 06.02.2019 определены размеры арендной платы за земли, находящиеся в муниципальной собственности муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан, и земли, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно принятому Советом решению в Приложении № 4 определены ставки арендной платы за земли, государственная собственность на которые не разграничена, полномочия по распоряжению которыми в соответствии с законодательством осуществляются органами местного самоуправления.

В пункте 13.1 Приложения № 4 установлены ставки арендной платы в процентах от кадастровой стоимости на земельные участки для размещения железнодорожных в пределах и за пределами границ населенных пунктов в размере 2,25%.

В пункте 13.2 Приложения № 4 установлены ставки арендной платы в процентах от кадастровой стоимости на земельные участки для размещения, эксплуатации, расширения и реконструкции строений, зданий, сооружений, в том числе устройств и других объектов, необходимых для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств и других объектов железнодорожного транспорта в пределах границы населенного пункта в размере 1,63%, за пределами границ населенных пунктов – 1,69%.

В ходе проверки законности и соответствия Решения требованиям действующего законодательства Стерлитамакской транспортной прокуратурой установлено, что земельные участки указанных объектов железнодорожного транспорта общего пользования относятся к федеральной собственности и, следовательно, нормативный правовой акт органа местного самоуправления не может регулировать правоотношения в указанной сфере.

Согласно статье 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

В соответствии с пунктом 2 статьи 90 Земельного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения деятельности организаций и эксплуатации объектов железнодорожного транспорта могут предоставляться земельные участки:

- для размещения железнодорожных путей;
- для размещения, эксплуатации, расширения и реконструкции железнодорожных вокзалов, станций, устройств и других объектов железнодорожного транспорта;
- для установления полос отвода и охранных зон железных дорог.

Аналогичный состав земель железнодорожного транспорта определен в статье 2 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 17 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 27.02.2003 № 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» (далее - Закон № 29) земельные участки, предоставленные для размещения объектов федерального железнодорожного транспорта и которые в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона № 29 ограничиваются в обороте, являются федеральной собственностью.

Порядок и условия пользования данными земельными участками устанавливаются Правительством Российской Федерации (пункт 3 статьи 4 Закона № 29).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 264 «О порядке пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью и предоставленными открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» утверждены Правила пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью и предоставленными открытому акционерному обществу «Российские железные дороги».

Согласно Правилам, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 264, пользование земельным участком осуществляется на основании договора аренды земельного участка, заключаемого Федеральным агентством по управлению федеральным

имуществом (его территориальным органом) с открытым акционерным обществом «Российские железные дороги».

Правовой режим земель железнодорожного транспорта складывается из следующих элементов:

- 1) порядок предоставления земельных участков организациям железнодорожного транспорта для строительства и реконструкции железной дороги;
- 2) порядок предоставления земельных участков организациям для эксплуатации объектов железнодорожного транспорта;
- 3) титулы землепользования, на которых предоставляются земельные участки;
- 4) права и обязанности участников земельных отношений, ограничение, обременение, стеснение прав;
- 5) управление (государственное регулирование) земельными ресурсами в сфере железнодорожного транспорта и охрана земель как природных объектов на железнодорожном транспорте;
- б) разрешение земельных споров и привлечение к ответственности за нарушение земельного законодательства на железнодорожном транспорте.

Таким образом, учитывая, что вопросы регулирования размера арендной платы и предоставления земельных участков для размещения инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования находятся в компетенции Правительства Российской Федерации, то Решение Совета муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан № 28/375 от 06.02.2019 в части, затрагивающей вопросы распоряжения земельными участками, предназначенными для размещения инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, а также установления размера арендной платы (пункты 11.1, 13.2 Приложения № 4) принято за пределами представленной компетенции.

Согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 одним из коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является принятие нормативного правового акта за пределами компетенции. Это означает нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов. Под компетенцией понимается круг вопросов, в пределах которых государственные и муниципальные органы реализуют государственные и муниципальные функции, наделяются правами и обязанностями (полномочиями). Нормотворческая деятельность должна осуществляться в пределах компетенции, то есть нормотворческий орган не вправе выходить за рамки вопросов сферы правоотношений, которые определены в законе, подзаконном акте, уставе и прочее. Принятие

нормативного правового акта сверх компетенции означает, что вопросы, урегулированные в таком акте, должны регулироваться нормативным правовым актом более высокой юридической силы или подзаконными актами других органов.

Указанные выше нарушения законодательства являются существенными и требуют незамедлительного приведения их в соответствие с действующим законодательством.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 6, 23 федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Решение Совета муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан № 28/375 от 06.02.2019 «Об определении размера арендной платы за земли, находящиеся в муниципальной собственности муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан, и земли государственная собственность на которые не разграничена» привести в соответствие с действующим законодательством.

2. Протест рассмотреть на ближайшем заседании Совета муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан.

3. О дате, времени и месте, а также результатах его рассмотрения сообщить Стерлитамакскому транспортному прокурору в письменной форме.

Стерлитамакский транспортный прокурор
старший советник юстиции



Р.В. Тавляров