

Башкортостан Республикаһы
Ишембай районы
муниципаль район Советы

453200, Ишембай калаһы, Ленин проспекты, 60
тел.: 3-39-28, 4-19-54



Республика Башкортостан
Совет муниципального района
Ишимбайский район

453200, г. Ишимбай, пр. Ленина, 60
тел.: 3-39-28, 4-19-54

**Совет муниципального района Ишимбайский район
Республики Башкортостан третьего созыва**

КАРАР

РЕШЕНИЕ

**О состоянии работы по предупреждению правонарушений,
совершаемых несовершеннолетними и в отношении них на территории
муниципального района Ишимбайский район в 2015 году**

Заслушав и обсудив информацию первого заместителя главы администрации по социальным вопросам и кадровой политике муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан Г.Г. Шагиевой «О состоянии работы по предупреждению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них на территории муниципального района Ишимбайский район в 2015 году», Совет муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан третьего созыва

РЕШИЛ:

1. Информацию первого заместителя главы администрации по социальным вопросам и кадровой политике муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан Г.Г. Шагиевой «О состоянии работы по предупреждению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них на территории муниципального района Ишимбайский район в 2015 году» принять к сведению (приложение к настоящему решению).

2. Рекомендовать администрации городского и сельских поселений принять исчерпывающие меры, направленные на раннее выявление семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и/или в трудной жизненной ситуации.

Сроки исполнения: постоянно

3. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (по согласованию):

- провести анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, а также в отношении них. Принять меры к их устранению;
- принять меры по повышению качества индивидуально-профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении;
- повысить качество работы, направленной на профилактику потребления несовершеннолетними алкоголя, токсических и наркотических веществ, табака.

Сроки исполнения: постоянно

4. Отделу образования администрации муниципального района Ишимбайский район, администрациям образовательных организаций принять меры по:

- раннему выявлению семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- обеспечению временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 16 лет, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики во взаимодействии с центром занятости населения.

Сроки исполнения: постоянно

5. Комитету по физической культуре, спорту и туризму администрации муниципального района Ишимбайский район, отделу образования администрации муниципального района Ишимбайский район, отделу культуры администрации муниципального района Ишимбайский район, комитету по делам молодежи администрации муниципального района Ишимбайский район принять меры по вовлечению несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и/или в трудной жизненной ситуации в учреждения дополнительного образования, а также к участию в мероприятиях, направленных на формирование здорового образа жизни.

Сроки исполнения: постоянно

6. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального района Ишимбайский район:

- усилить координацию служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

Сроки исполнения: постоянно

- рассмотреть состояние преступности среди несовершеннолетних и в отношении них по итогам I-го квартала 2016 года.

Сроки исполнения: до 15.04.2016 г.

7. Всем заинтересованным органам и учреждениям (по согласованию) продолжить проведение информационно-просветительской работы, направленной на недопущение присутствия детей в местах, нахождение в

8. Рекомендовать средствам массовой информации активизировать работу по освещению вопросов профилактики семейного неблагополучия, подростковой преступности.

Сроки исполнения: постоянно

9. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета муниципального района по социальным вопросам, охране правопорядка и делам общественных объединений (председатель Крехова Л.Р.).

Председатель Совета



О.М. Агафонов

г.Ишимбай
№ 41/750

«15» марта 20 18 г.

**«О состоянии работы по предупреждению правонарушений,
совершаемых несовершеннолетними и в отношении них на территории
муниципального района Ишимбайский район в 2015 году»**

Основными задачами профилактики является предупреждение безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, а также обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2015 году проведено 25 (в 2014 году 25) заседаний Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе 13 расширенных. По итогам заседаний в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних было направлено 109 поручений.

В 2015 году на заседаниях Комиссии рассмотрено 397 (в 2014 г. – 374) материалов и принято решений в отношении 422 человек (в 2014 г. в отношении 416 человек), в том числе в отношении 171 несовершеннолетнего (в 2014 г. - 141). За текущий период было рассмотрено 272 (в 2014 г. – 244) административных протокола, в том числе 21 (в 2014 г. – 28) в отношении несовершеннолетних. Снизилось количество несовершеннолетних, замеченных в употреблении алкогольной продукции с 28 в 2014 году до 21 в 2015 .

В 2015 году 225 (в 2014 г.-188) родителей привлечены к административной ответственности, из них впервые привлечены 75 (в 2014 г. – 55) родителей, что составляет 30,4% (в 2014 году 29,2%) от общего количества привлеченных к ответственности родителей. Это свидетельствует о том, что увеличилось число выявленных родителей, которые не на должном уровне исполняют родительские обязанности или вследствие ненадлежащего воспитания подростки употребляют алкогольные напитки и токсические вещества. Анализ показал, что большую часть родителей выявили сотрудники полиции, образовательные организации, сельские советы, члены КДН и ЗП. Считаю необходимым, проводить более активную работу по выявлению семейного неблагополучия отделу по опеке и попечительству, Комитету по делам молодежи, Ишимбайской ЦРБ, Уголовно-исполнительной инспекции, центру занятости населения. Главное сегодня это осуществление превентивных, упреждающих мер в условиях повседневной жизни. С целью профилактики правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних в 2015 году Комиссией приняты решения о проведении доследственной проверки по фактам жестокого обращения с детьми в отношении 4 (в 2014 г. - 5) родителей. Все

родители осуждены. В контексте Национальной стратегии действий в интересах детей проблема профилактики насилия в отношении детей приобретает особый характер и требует от субъектов системы профилактики организации эффективной комплексной работы и взаимодействия. Любой вид жесткого обращения с детьми ведет к самым разнообразным последствиям, но их все объединяет одно – ущерб для здоровья ребенка или опасность для его жизни, не говоря уже о нарушении прав ребенка.

Необходимо отметить, что в 2015 году увеличилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних 119 (в 2014 г. – 103), что составляет 6,08 на 1 тыс. несовершеннолетних. По Республике данный показатель 3,32.

В случае выявления детей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу жизни и здоровью, несовершеннолетние временно помещаются в детскую больницу и в социальный приют для детей. Считаем, что одной из важнейших задач профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних является вывод семей, из кризисной ситуации. В отношении родителей, уклоняющихся от воспитания и содержания детей, применяются различные меры правового воздействия.

Мы все понимаем, что ни одно ведомство самостоятельно не решит даже малую часть проблем, связанных с безнадзорностью и как следствие, преступностью несовершеннолетних. Поэтому организация межведомственного взаимодействия всех субъектов системы профилактики для нас должна быть приоритетным направлением деятельности.

С начала года в Комиссию поступило 90 (в 2014 г. – 80) сигнальных карточек, в т.ч. 57 на родителей. В качестве положительного примера по выявлению семейного неблагополучия можно отметить Урман-Бишкадакский сельский совет. За 2015 год всего сельскими советами было направлено 10 сигнальных карточек, 5 из которых направил Урман-Бишкадакский сельский совет. В случае выявления детей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу жизни и здоровью, несовершеннолетние временно помещаются в детскую больницу и в социальный приют для детей.

В 2015 году в приют приняты на социальное обслуживание 91 (в 2014 г. - 112) несовершеннолетних, в детскую больницу помещено 29 (в 2014 г. – 28) детей. Родители (законные представители) привлекаются к административной и уголовной ответственности, впоследствии рассматриваются на заседаниях Комиссии. После проведенной индивидуально- профилактической работы возвращено в кровные семьи 46 (в 2014 г. - 50) детей и подростков, передано под опеку и попечительство 19 (в 2014 г. – 23) детей, направлены в детские дома 12 (в 2014 г. – 12) несовершеннолетних, в приемные семьи 1 (в 2014 г - 0) ребенок, другие формы жизнеустройства 7 (в 2014 г. - 1) детей.

В 2015 году органы и учреждения системы профилактики, действуя в интересах несовершеннолетних детей, ходатайствовали перед судом о лишении или ограничении в родительских правах в отношении 25 родителей. По решению суда 19 родителей были лишены родительских прав в отношении 25 детей, ограничены в родительских правах 6 родителей в отношении 13 детей и только 2

родителя восстановились в родительских правах. Наша общая первоочередная задача в сфере профилактики социального сиротства - необходимость оказать родителям содействие в создании надлежащих условий для безопасного воспитания и развития ребенка.

На профилактическом учете в КДН и ЗП состоят 247 (в 2014 г. – 388) семей, в которых воспитываются 395 детей и подростков. Практически все родители, состоят на учете по причине злоупотребления спиртными напитками. В 2015 году в наркологическое отделение было направлено 17 родителей (законных представителей) К сожалению, данная мера носит рекомендательный характер, в связи с чем прошли лечение лишь 8 человек, что составляет 47%. В качестве положительного примера заинтересованности в благополучии людей, можно отметить Петровский сельский совет. Представители администрации этого сельского поселения доставили нерадивого отца в наркологическое отделение сразу после заседания Комиссии. Он прошел лечение. В настоящее время не замечен в употреблении спиртных напитков. Наиболее активную работу по снятию семей с учета в связи с улучшением ситуации проводят школа №3, 7, 19, Урманбишкадакский и Скворчихинский сельские советы.

На декабрь 2015 г. в Комиссии на профилактическом учете состояло 94 (в 2014 г. – 127) несовершеннолетних. В связи с исправлением ситуации в лучшую сторону снято с учета 33 несовершеннолетних. Несмотря на проводимую профилактическую работу в 2015 году 20 несовершеннолетних, состоящих на учете, совершили правонарушения и другие антиобщественные действия в период проведения с ними индивидуально-профилактической работы, что свидетельствует о её низком качестве проведения со стороны органов и учреждений системы профилактики.

Увеличилось количество несовершеннолетних, в отношении которых вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела за недостижением возраста уголовной ответственности с 51 в 2014 году до 72 человек в 2015 году. Но, тем не менее, по ходатайству отдела МВД в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей было направлено всего 10 несовершеннолетних. Надо активизировать работу в этом направлении, так как данная мера носит воспитательный характер.

В отчетный период на учете в Уголовно-исполнительной инспекции состоят 4 (в 2014 г. - 7) несовершеннолетних. В течение года 7 (в 2014 г. - 7) несовершеннолетних снято с учета, 7 (в 2014г. - 4) подростков поставлены на учет. 1 несовершеннолетний в период проведения с ним индивидуально-профилактической работы совершил повторное преступление.

Считаем, что грамотно организованная индивидуально – профилактическая работа позволила бы избежать совершения повторных правонарушений и преступлений совершаемые несовершеннолетними.

Одной из причин совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений является нестабильная экономическая ситуация в стране, малоэффективная индивидуально-профилактическая работа с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также незанятость подростков «группы риска». По состоянию на декабрь 2015 года охват дополнительным образованием и внеурочной деятельностью составил 77,2% от общего количества состоящих на учете в КДН и ЗП. По-прежнему на низком уровне остается организация работы по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на учете в спортивные секции при ДЮСШ, в кружковую и клубную деятельность на постоянной основе. Так только 23 подростка вовлечены в деятельность клубных формирований по месту жительства, 7 несовершеннолетних посещают ДЮСШ и только 3 несовершеннолетних на постоянной основе посещают учреждения культуры. Вовлечение несовершеннолетних во временную занятость также является одной из форм индивидуально – профилактической работы. В 2015 году временной занятостью охвачено 377 несовершеннолетних, в том числе 15 человек из неполных семей, 67 человек из многодетных семей, 139 - из малообеспеченных, 2 человека, находящихся под опекой. Кроме этого были трудоустроены 11 несовершеннолетних, воспитывающихся в неблагополучных семьях. Остается низким охват временной занятостью несовершеннолетних, которые уже преступили закон.

В последние годы в районе сложилась эффективная система организованных форм отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних.

На организацию отдыха и оздоровления детей и подростков из средств местного бюджета направлено 2 млн.256 тыс.791 рублей, в том числе на организацию профильной смены «Юный спецназовец» - 257 307 рублей, для отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении в муниципальном лагере «Радуга» - 647 325 рублей.

В муниципальном районе сохранилась сеть учреждений дополнительного образования, подростковые клубы. Немаловажное значение при создании условий для формирования навыков здорового образа жизни и занятости несовершеннолетних имеет организация внеурочной деятельности. Кружки и секции работают как на базе УДОД, так и в общеобразовательных учреждениях и детских садах. Особое значение в профилактике семейного неблагополучия имеет государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, а также предоставление семьям мер социальной поддержки. В 2015 году на выплату различных видов пособий и предоставлении льгот многодетным семьям направлено более 87,6 млн.рублей, что на 2% превышает показатель 2014 года. Многодетным малообеспеченным семьям предоставлялась компенсация расходов по оплате за ЖКУ. В 2015 году им предоставлено компенсаций по ЖКУ (ЕДК) на сумму 5,6 млн. рублей, что на 36% превышает аналогичный показатель прошлого года. Дети-школьники из многодетных малообеспеченных семей пользуются правом бесплатного питания, а также на возмещение один раз в два года стоимости комплекта школьной формы. В течение 2015 года детям из многодетных семей выдано 1424 справки на бесплатное питание и 822 справки на получение компенсации за приобретенную школьную форму. Семьи, имеющие пятерых детей, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на получение жилищного сертификата для приобретения жилья за счет

средств бюджета Республики Башкортостан. В 2015 году получили сертификаты 3 многодетные семьи нашего муниципального района на сумму более 8 млн. рублей. Всего с 2010 года сертификаты получили 14 многодетных семей на сумму более 30 млн. рублей.

Семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, предусмотрено оказание единовременной материальной помощи за счет средств бюджета Республики Башкортостан. В 2015 году материальную помощь получили 113 семей на сумму более 679,6 тыс. рублей.

Отдельным категориям малообеспеченных граждан с 2014 года производится оказание материальной помощи на развитие бизнеса или личного подсобного хозяйства в рамках социального контракта (АСПК). В 2015 году АСПК на развитие личного подсобного хозяйства получили 42 семьи на общую сумму 1787 тыс. рублей. Всего за время реализации Программы с 2014 года адресную социальную помощь получила 91 семья на общую сумму 3757192 руб.

В муниципальном районе Ишимбайский район приняты решения по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки семьям с детьми. С 2013 года сохранены льготы для многодетных семей по бесплатному предоставлению физкультурно-спортивных услуг и услуг в области культуры, которыми пользуются 246 многодетных семей, состоящие из 1263 человек, в том числе 744 ребенка. Семьям, где одновременно родилось двое и более детей предусмотрена единовременная выплата в размере 50 тыс. рублей при рождении двойняшек и 100 тыс. рублей при рождении тройни.

Кроме этого в муниципальном районе действует Межведомственный совет по работе с семьями, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и/или социально опасном положении. В 2015 из средств бюджета муниципального района Ишимбайский район оказана материальная помощь 198 семьям на сумму 433 тыс. рублей, из средств, собранных в ходе благотворительного марафона материальную помощь получили 162 семьи на сумму 915 тыс. рублей.

Однако принимаемые меры в полной мере не решают всех проблем. Несмотря на прилагаемые усилия в 2015 году на территории Ишимбайского района отмечался рост подростковой преступности. В 2015 году на территории Ишимбайского района отмечался рост подростковой преступности. Так, с начала 2015 года несовершеннолетними и при их участии совершено 53 преступления, что на 23 больше, чем в прошлом году и составляет 2,71 на 1000 детского населения. Средний показатель по Республике составляет 1,36. Большая часть преступлений – это кражи и грабежи, совершенные подростками в возрасте от 17 до 18 лет. Из 28 несовершеннолетних, совершивших преступления, 12 (42%) подростков до совершения преступления уже совершали административные правонарушения, в отношении 11 (39%) несовершеннолетних выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, 3 (11%) подростка направлялись в центр временной изоляции и специальные учебные заведения закрытого типа. 1 несовершеннолетний 2 раза проходил лечение в Республиканской психиатрической больнице.

11 подростков (39%) воспитываются в неблагополучных семьях, 2 человека имели статус сироты и воспитывались в детском доме, 3 несовершеннолетних воспитывались в опекунских семьях, т.е. более половины подростков не находили дома любовь, поддержку и понимание со стороны родителей, что явилось одной из веских причин совершения преступлений.

Рост подростковой преступности произошел в основном за счет обучающихся учреждений профессионального образования. В ПУ №21 в 8 раз, Ишимбайском профессиональном колледже в 2 раза, в филиале Стерлитамского межотраслевого колледжа в с.Петровском в 3 раза.

Комплексный подход к решению проблем профилактики безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании, суицидов и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав может быть обеспечен только при условии непрерывности профилактического процесса. В связи с вышеизложенными руководствуясь законами Российской Федерации, Республики Башкортостан принята муниципальная программа «Профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних в муниципальном районе Ишимбайский район Республики Башкортостан» на 2016-2021 годы.

На основании вышеизложенного в 2016 году органам и учреждениям системы профилактики, образовательным организациям необходимо решить следующие задачи:

- добиться снижения количества преступлений среди несовершеннолетних;
- повысить охват дополнительным образованием несовершеннолетних, состоящих не профилактическом учете
- усилить межведомственное взаимодействие по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также в вопросах профилактики преступлений и правонарушений, совершаемых в отношении несовершеннолетних;
- добиться повышения эффективности проведения индивидуально-профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей.